

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
SEMINARIO DE DOCTORADO**

América Latina: cambios y redefiniciones en el papel del Estado

Dra. Catalina Banko
Carga horaria: 36 horas

Fundamentación

El papel económico del Estado constituye un tema clave para la interpretación de los problemas confrontados por las sociedades latinoamericanas a partir de la profunda depresión de los años treinta hasta el presente. Avances y retrocesos en el camino hacia el crecimiento económico y el desarrollo social han signado la historia del continente a lo largo de ese extenso período, proceso que en cada nación adoptó rasgos específicos acordes con la singularidad de su estructura económico-social.

Profundas transformaciones se originaron en el escenario latinoamericano en el cuadro de los desequilibrios generados por la crisis mundial de 1929, que condujo al colapso del modelo librecambista, cuyo debilitamiento ya se había exteriorizado desde la primera guerra mundial. La contracción de las inversiones, el cierre de los mercados exteriores, la política proteccionista de los países industrializados y la drástica caída de los precios de las materias primas condujeron a una profunda reflexión en torno al futuro de la economía latinoamericana. La prolongada depresión de los años treinta contribuyó a sacudir los basamentos ideológicos del liberalismo, de lo que se derivó la tendencia a asignar al Estado una misión fundamental en el estímulo del crecimiento económico.

Aún no se había restablecido la economía mundial de los efectos de la crisis de 1929, cuando se produjo el estallido de la segunda guerra mundial que ocasionó nuevas perturbaciones del comercio y de los flujos financieros internacionales. Frente a tales obstáculos, la única alternativa para los gobiernos del continente consistió en la adopción de medidas interventoras para disminuir las importaciones e impedir el drenaje de divisas, además de establecer controles de precios para evitar la especulación ante el desabastecimiento. Asimismo, el Estado asumió un importante papel en el fomento industrial, considerado el eslabón fundamental en la estrategia de modernización de la estructura productiva para sustituir las importaciones tradicionales. Se trata de una etapa en que, ante el agotamiento de las posibilidades del “crecimiento hacia afuera” se estaba transitando al “crecimiento hacia adentro”.

En 1948, surgió la iniciativa de constituir la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), con la finalidad de diseñar un modelo destinado a promover el desarrollo económico de los países latinoamericanos mediante el impulso a la industrialización, para lo cual era indispensable adjudicar al Estado nuevas atribuciones. Se estimaba que el desarrollo económico irradiaría de manera espontánea efectos positivos al generar condiciones de estabilidad social, crecimiento del empleo e incremento de la capacidad adquisitiva.

Sin embargo, múltiples escollos se estaban asomando en el horizonte de la dinámica económica latinoamericana. El problema radicaba en que los mercados latinoamericanos quedaron en buena parte dominados por las grandes corporaciones multinacionales, a lo que se unió la tendencia proteccionista de los países industrializados. Estas barreras comerciales significaron la drástica reducción de los

ingresos fiscales que no alcanzaban a cubrir los gastos indispensables para la gestión pública. La búsqueda del financiamiento externo para cubrir el déficit agravó la situación, ya que en los años setenta los créditos fueron suministrados por la banca privada internacional bajo onerosas condiciones.

El panorama económico y social en América Latina se fue tornando cada vez más preocupante. En la medida en que se requería ampliar la cuantía de los financiamientos, se fue agigantando la deuda externa con el consiguiente incremento del déficit fiscal, situación que se agravó a partir de 1982, al estallar la crisis de la deuda externa que era expresión de la crisis fiscal que se estaba confrontando.

Por entonces, la economía mundial estaba adquiriendo nuevos rasgos que se traducían en la concentración de grandes capitales, esta vez en las áreas de la electrónica, la informática y las telecomunicaciones, fenómeno que estaba asociado a la globalización de los mercados. Paralelamente se empezaron a difundir los lineamientos económicos neoliberales con el propósito de favorecer la inserción de las economías nacionales en el sistema capitalista mundial.

La corriente neoliberal cuestionaba fuertemente la orientación de las políticas destinadas a lograr el crecimiento económico bajo la acción interventora del Estado, a la cual se adjudicaba la responsabilidad de haber provocado la crisis de la economía latinoamericana. Dichos principios proclamaban que la intervención estatal debía ser reducida y que era necesario restituir al mercado su papel como mecanismo fundamental para la asignación de los recursos y fortalecer al sector privado como agente dinámico de la economía. Con ese propósito se pusieron en práctica programas de ajuste y estabilización que no lograron su objetivo y que, por el contrario, generaron una profunda contracción económica, acompañada de elevados costos sociales que se expresaron en el aumento del desempleo y la pobreza.

Tras los años de auge del modelo neoliberal, considerado como la alternativa para conjurar los desequilibrios económicos que atravesaban numerosos países de la región, el siglo XXI se abrió con un amplio y extendido rechazo a los esquemas monetaristas y sus repercusiones en la vida social debido al constante deterioro de las condiciones de vida de amplios sectores de la población. La reacción ante tal situación fue casi unánime. Se difundieron con rapidez las protestas, mientras los movimientos de oposición fueron consolidando posiciones, dando lugar así a nuevas opciones políticas entre finales del siglo XX y la primera década de la presente centuria, siendo los casos más emblemáticos: Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador y Venezuela.

Objetivos:

Analizar desde una perspectiva histórica los cambios y redefiniciones en el papel del Estado latinoamericano a partir de la crisis del paradigma liberal, tras el colapso económico de 1929. Con tal fin es menester caracterizar los rasgos que adopta el Estado en cada etapa y su rol en la estructura económica y social, desde las primeras acciones de intervención en los años treinta, prosiguiendo con las medidas de regulación en tiempos de la segunda guerra mundial hasta la formulación del modelo de desarrollo económico cepalino. Especial significación adquiere la comprensión del devenir histórico que se extiende desde la etapa de aplicación de las políticas neoliberales hasta la irrupción de los movimientos políticos y sociales que, desde inicios del siglo XXI, han planteado la necesidad de otorgar al Estado un papel decisivo en el

desarrollo económico. Para cada etapa, el análisis se centrará tanto en la consideración de la problemática general como en el estudio de casos específicos.

Evaluación

Los participantes en el seminario deben presentar un trabajo monográfico relacionado con algunos de los temas propuestos en el programa, cuya evaluación representará el 70% de la nota final. También se tomará en cuenta la intervención en el análisis y discusión de los materiales bibliográficos recomendados (30% de la nota final).

CONTENIDO TEMÁTICO

Unidad I: El paradigma liberal en crisis

- Los postulados del liberalismo en la economía mundial. El “crecimiento hacia afuera”. La primera guerra y sus efectos en Latinoamérica.
- La crisis mundial de 1929. Los años de la depresión. Crisis del modelo liberal. Contracción de la producción y del comercio mundial.
- El nuevo papel del Estado. Los nacionalismos económicos. Medidas de intervención económica.
- La segunda guerra mundial. Restricciones del comercio. Controles y regulaciones económicas. Impulso al crecimiento industrial.

Bibliografía obligatoria:

Barbero, María Inés et al: *Historia económica y social general*. Buenos Aires, Macchi, 1998.

Galbraith, John Kenneth: *El crac del 29*. Madrid, Ariel, 2001.

Bibliografía complementaria:

Korol, Juan Carlos y Enrique Tandeter: *Historia económica de América Latina. Problemas y procesos*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1998.

Foreman-Peck, James: *Historia de la economía mundial. Las relaciones económicas internacionales desde 1850*. Madrid, Prentice Hall, 1995.

Unidad II: El modelo de desarrollo y el papel promotor del Estado

- El dilema de la posguerra: libre comercio o proteccionismo. Fondo Monetario Internacional. Papel hegemónico de los Estados Unidos.
- La Guerra Fría. Creación de la CEPAL. Raúl Prebisch y el modelo de desarrollo.
- La industrialización por Sustitución de Importaciones. Nuevo rol del Estado. El crecimiento “hacia adentro”.

Bibliografía obligatoria:

CEPAL: *Estudio Económico de América Latina*. Nueva York, Naciones Unidas, 1949.

Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz: *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo*. Buenos Aires, Siglo Veintiuno, 1970.

Bibliografía complementaria:

Furtado, Celso: *El subdesarrollo latinoamericano*. México, Fondo de Cultura Económica, 1982.

Halperín Donghi, Tulio: *Historia contemporánea de América Latina*. Madrid, Alianza Editorial, 1998.

Unidad III: Desequilibrios económicos, endeudamiento y crisis

- Agotamiento del modelo de sustitución de importaciones. Las corporaciones multinacionales. El mercado de trabajo y distribución del ingreso.
- Alianza para el Progreso. Carta de Punta del Este. Iniciativas de integración latinoamericana.
- El Estado de Bienestar en crisis. El boom petrolero y sus repercusiones. Endeudamiento externo y la banca privada internacional.
- Déficit fiscal y crisis de la deuda latinoamericana.

Bibliografía Obligatoria:

Cárdenas, Enrique, José Antonio Ocampo y Rosemary Thorp (Comp.): *Industrialización y Estado en la América Latina. La leyenda negra de la posguerra*. México, Fondo de Cultura Económica, 2003.

Prebisch, Raúl: *Capitalismo periférico. Crisis y transformaciones*. México, Fondo de Cultura Económica, 1984.

Bibliografía Complementaria:

Bustelo, Eduardo y Ernesto Isuani: “Estado, política social y crisis de legitimidad” en *Desarrollo social en los 80*. Santiago de Chile, OEA/ILPES/UNICEF, 1984.

Del Búfalo, Enzo, Carlos Granier y Sylvia Albo: *Crisis y transformaciones en la economía mundial*. Caracas, Monte Ávila Editores, 1985.

Malavé Mata, Héctor: “¿Por qué nos endeudamos? Diagnóstico de la deuda en América Latina” en *Nueva Sociedad*. Caracas, no. 68, 1983.

Unidad IV: Retracción del Estado y las políticas neoliberales

- Transformaciones tecnológicas y globalización de los mercados. Consenso de Washington.
- El modelo neoliberal. Programas de ajuste y estabilización. Reducción del gasto público. Privatizaciones. Apertura comercial.
- Costos sociales de las reformas neoliberales. Pobreza, desempleo e informalidad.

Bibliografía obligatoria:

Cacciamali, María Cristina: “Liberalización económica y derechos fundamentales del trabajo en América Latina” en *Desafíos de la política social en América Latina*. Caracas, Universidad Central de Venezuela/Universidad de Sao Paulo Y Pontificia Universidad de Sao Paulo, 2002.

CEPAL: *Panorama social de América Latina*. Santiago de Chile, CEPAL, 1998.

Pierson, Paul: “The new politics of the Welfare State” in *World Politics*. 48, 1996.

Bibliografía complementaria:

Comisión Aylwin: “Informe de la Comisión Latinoamericana y del Caribe sobre el Desarrollo Social” en *La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social*. Guatemala, INCEP, 1995.

Thorp, Rosemary (Coord.): *Progreso, pobreza y exclusión. Una historia económica de América Latina en el siglo XX*. Washington DC, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998.

Vellinga, Menno (Coord.): *El cambio del papel del Estado en América Latina*. México, Siglo Veintiuno, 1997.

UNIDAD V: Movimientos sociales y políticos emergentes

- Crisis de fin de siglo. Reacciones ante la fórmula neoliberal. Inestabilidad política.
- Desgaste de los partidos políticos tradicionales. Movimientos sociales emergentes.
- Cambios políticos en Venezuela, Ecuador, Argentina, Brasil, Bolivia, Nicaragua. Nuevos esquemas de integración latinoamericana.

Bibliografía obligatoria:

Boersner, Demetrio: "Gobiernos de izquierda en América Latina" en *Nueva Sociedad*. No. 197, 2005.

Lechner, Norbert: "El debate sobre Estado y mercado" en *Nueva Sociedad*. No. 121, 1992.

Petras, James: *América Latina de la globalización a la revolución*. Rosario, Homo Sapiens ediciones, 1999.

Bibliografía complementaria:

Carosio, Alba, Catalina Banko et al. (Coord.): *América Latina y el Caribe. Un continente, múltiples miradas*. Caracas, CLACSO, 2013.

Del Búfalo, Enzo: "Las reformas económicas en América Latina" en *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Caracas, mayo-agosto 2002.

Márquez Restrepo, Martha et al. (Editores): *El eterno retorno del populismo en América Latina y el Caribe*. Bogotá, Universidad Javeriana, CLACSO, 2012.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

Aglietta, Michel: *Regulación y crisis del capitalismo*. Madrid, Siglo Veintiuno Editores, 1986.

Aponte Blank, Carlos: "¿Estado social o Estado de Bienestar en América Latina?" en *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*. Caracas, enero-junio 2012.

Banco Interamericano de Desarrollo: *La política de las políticas públicas*. Washington DC, BID, 2005.

Banko, Catalina y Dorothea Melcher (Coord.): *Años de redefinición en América Latina. La década de los cuarenta*. Caracas, Universidad Central de Venezuela, 1998.

Bethel, Leslie: *Historia de América Latina. América del Sur 1870-1930*. Barcelona, Editorial Crítica, 1992, Tomo 10.

Bethel, Leslie: *Historia de América Latina. Los países andinos desde 1930*. Barcelona, Editorial Crítica, 2002, Tomo 16.

Bresser Pereira, Luiz y Nuria Cunill Grau (Editores): *Lo público no estatal en la reforma del Estado*. Buenos Aires, Editorial Paidós, 1998.

Cacciamali, María Cristina et al. (Coord.): *Los desafíos de la política social en América Latina*. Caracas, Universidad Central de Venezuela, Universidad de Sao Paulo y Pontificia Universidad de Sao Paulo, 2002.

Cacciamali, María Cristina y María de Fátima José-Silva: "Empleo y seguridad social: otra década perdida en el mercado de trabajo de América Latina", en *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, Caracas, no. 11, septiembre-diciembre 2005.

Cárdenas, Enrique, José Antonio Ocampo, Rosemary Thorp y Marcelo de Paiva Abreu (Comp.): *La era de las exportaciones latinoamericanas. De fines del siglo XIX a principios del XX*. México, Fondo de Cultura Económica, 2003.

Cardoso, Fernando Henrique y Enzo Faletto: *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires, Siglo XXI, 1977.

Cardoso, Fernando Henrique: "Más allá de la economía: interacciones de la política y del desarrollo económico" en *Revista de la CEPAL*. No. 83, agosto 2004.

Carmagnani, Marcelo (Comp.): *Estado y sociedad en América Latina*. Barcelona, Crítica, 1984.

Comín Comín, Francisco: *Historia económica mundial. De los orígenes a la actualidad*. Madrid, Alianza Editorial, 2013.

Cunill Grau, Nuria: "La democratización de la administración pública. Los mitos a vencer" en AA.VV: *Política y gestión pública*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, CLAD, 2004.

Cunill Grau, Nuria: *Repensando lo público a través de la sociedad. Nuevas formas de gestión pública y representación social*. Caracas, Nueva Sociedad, CLAD, 1997.

Del Búfalo, Enzo: *El Estado Nacional y economía mundial. La economía política de la globalización*. Caracas, Universidad Central de Venezuela, 2002.

Dornbusch, Rudiger y Sebastian Edwards: *The macroeconomics of populism in Latin America*. Chicago, University of Chicago, 1991.

Dos Santos, Theotonio: "Globalización, crecimiento económico e integración" en Gregorio Vidal y Arturo Guillén (Comp.): *Repensar la teoría del desarrollo en un contexto de globalización*. Clacso, enero 2007. www.clacso.org.ar/biblioteca

Dos Santos, Theotonio: *Imperialismo y dependencia*. Caracas, Biblioteca Ayacucho, 2011.

Esping-Andersen, Gosta: *Welfare states in transition*. London, Sage, 1997.

Evans, Peter: *Bringing the state back in*. Cambridge, Cambridge University Press, 2002.

Fajnzylber, Fernando: *La industrialización trunca de América Latina*. México, Edición Nueva Imagen, 1983.

Faletto, Enzo: *Dimensiones sociales, políticas y culturales del desarrollo*. Santiago de Chile, Flacso, 2007.

García-Pelayo, Manuel: *Las transformaciones del Estado contemporáneo*. Madrid, Alianza Editorial, 1987.

González Casanova, Pablo (coord.): *América Latina. Historia de medio siglo*. México, Siglo Veintiuno editores, 2003.

Guidens, Anthony: *La tercera vía*. Madrid, Taurus, 1999.

Gunder Frank, André: *Capitalismo y subdesarrollo en América Latina*. Centro de Estudios Miguel Enríquez. www.archivochile.com

Hobsbawm, Eric: *Historia del siglo XX (1914-1991)*. Barcelona, Crítica, 1995.

Kaplan, Marcos: "El Estado latinoamericano: entre la crisis y las reformas" en *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*. Caracas, enero-junio 1998.

Kaplan, Marcos: *Aspectos del Estado en América Latina*. México, UNAM, 1985.

Kelly, Janet (Coord.): *Políticas públicas en América Latina. Teoría y práctica*. Caracas, Ediciones IESA, 2003.

Kennedy, Paul: *Hacia el siglo XXI*. Barcelona Plaza y Janés, 1996.

Kliksberg, Bernardo: *Repensando el Estado para el desarrollo social: Más allá de dogmas y convencionalismos*. Sao Paulo, Cortez Editora, 1998.

Kon, Anita, Catalina Banko et al (Coord.): *Costos sociales de las reformas neoliberales en América Latina*. Caracas, Universidad Central de Venezuela y Universidad de Sao Paulo, 2000.

Lechner, Norbert: *Estado y política en América Latina*. México, Siglo Veintiuno, 1988.

López Segrera, Francisco (Editor): *El pensamiento social latinoamericano en el siglo XX*. Caracas, Unesco, 1999, 2 tomos.

Machinea, José Luis y Martín Hopenhayn: *La esquivo equidad en el desarrollo latinoamericano. Una visión estructural, una aproximación multifacética*. Santiago de Chile, CEPAL, 2005.

Maza Zavala, D. F.: *América 2000 el desafío*. Caracas, Fondo Editorial Fintec, 1999.

Navarro, Vicenc: *Globalización económica, poder político y Estado del Bienestar*. Barcelona, Ariel, 2000.

Nolff, Max: *El desarrollo industrial latinoamericano*. México, Fondo de Cultura Económica, 1974, 3 tomos.

Ocampo, José Antonio: “Más allá del Consenso de Washington: una agenda de desarrollo para América Latina” en *Estudios y perspectivas de la CEPAL*. no. 26, 2005.

OEA/CIES: *El desarrollo de América Latina y la Alianza para el Progreso*. Washington DC, OEA, 1973.

Oszlak, Oscar: *Formación histórica del Estado en América Latina*. Buenos Aires, Centro de Estudios del Estado y Sociedad, 1986.

Pérez Salgado, Ignacio y Bernardo Kliksberg: “Política de gestión pública: el rol del Estado en la presente situación de América Latina y el Caribe”, en *Revista Internacional de Ciencias Administrativas*, Vol. 51, no. 3, 1985.

Petkoff, Teodoro: “Las dos izquierdas” en *Nueva Sociedad*. No. 197, 2005.

Petras, James: “América Latina: la izquierda contraataca” en *Nueva Sociedad*. No. 151, 1997.

Pierson, Paul: “The new politics of the Welfare State” en *World Politics*, 48, 1996.

Prebisch, Raúl: *Nueva política comercial para el desarrollo*. México, Fondo de Cultura Económica, 1964.

Prebisch, Raúl: *Transformaciones y desarrollo. La gran tarea de América Latina*. México, Fondo de Cultura Económica, 1970.

Quijano, Aníbal: “El fantasma del desarrollo en América Latina” en *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Caracas, mayo-agosto 2000.

Sabino, Carlos: *El fracaso del intervencionismo. Apertura y libre mercado en América Latina*. Caracas, Editorial Panapo, 1998.

Sánchez, Luis Alberto: *Breve historia de América*. Buenos Aires, Editorial Losada, 1997.

Soriano de García-Pelayo, Graciela y Humberto Njaim (editores): *Lo público y lo privado. Redefinición de los ámbitos del Estado y de la sociedad*. Caracas, Fundación Manuel García-Pelayo, 1996.

Tamames, Ramón (Coord.): *La economía internacional en el siglo XXI*. Almería (España), Fundación Cajamar, 2012.

Touraine, Alain: *América Latina. Política y sociedad*. Madrid, Espasa-Calpe, 1989.

Vilas, Carlos M. (Comp.): *La democratización fundamental. El populismo en América Latina*. México, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, 1994.

Zuckerman, Elaine: *Adjustment programs and social welfare*. Washington DC, Banco Mundial, 1989.