

Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires
Seminario de Doctorado

Título:

Desarrollo, Territorio y Políticas Públicas. Interrelación y contradicciones en Argentina desde mediados del siglo XX al presente

Docente: Dra Mabel Manzanal

Fechas: 5 al 10 de diciembre de 2016

Cantidad de horas totales: 36 horas

Lugar y horarios: Centro Universitario Tilcara, Belgrano 445, Tilcara, provincia de Jujuy.
Lunes a Sábado de 9:30 a 12:30 y de 14:00 a 17:00.

FUNDAMENTACIÓN Y OBJETIVO GENERAL DEL SEMINARIO

El **objetivo** de este seminario es poner en discusión modelos interpretativos utilizados para caracterizar, analizar y comprender el desarrollo y su relación con la cuestión regional y territorial desde la segunda postguerra hasta el presente en Argentina (desde una perspectiva histórica y latinoamericana). Se trabajará esta temática focalizando en el ámbito rural y especialmente en dos hitos o etapas clave, las vinculadas con: la planificación del desarrollo (1960-1980); y con el actual contexto socioeconómico e institucional de la globalización y la financiarización a escala mundial.

Se trabajará a partir de la discusión de conceptos clave vinculados a esta temática, tales como: desarrollo, territorio, agricultura familiar, poder, instituciones, organización, descentralización, participación, movimientos sociales, conflicto, política pública, estado y seguridad y soberanía alimentaria. Y se analizarán distintas vertientes teóricas que se reconocen en la discusión en torno a estos conceptos; con la finalidad de aportar un marco analítico que facilite la comprensión de los variados fenómenos sociales que se vinculan con el desarrollo y el territorio especialmente en ámbitos rurales de Argentina y América Latina.

Se busca promover el análisis y discusión de:

1. Las distintas perspectivas sobre desarrollo regional y territorial en sus diferentes escalas (nacional regional, territorial, local).
2. Las respectivas propuestas de política pública regional y territorial en sus distintas escalas (nacional, regional, local).
3. Los principales resultados territoriales de las respectivas políticas de desarrollo, a diferentes escalas y según sus específicos objetivos e instrumentos.

FUNCIONAMIENTO DEL SEMINARIO

Cada reunión de este Seminario se organizará a partir de tres instancias.

- a. La primera, consistirá en la exposición temática de la profesora sobre los temas convocantes.
- b. La segunda, estará a cargo de los alumnos y referirá a la presentación y análisis de un material seleccionado de la bibliografía correspondiente a la clase respectiva (se sustentará a partir de fichas realizadas por los alumnos y cuyo contenido se especifica abajo).
- c. La tercera, será una discusión abierta y general entre todos los participantes (organizada en forma individual o grupal). El tema a tratar variará según la clase. Para la unidad 2 (segunda y tercera clase) consistirá en un análisis de los Planes de Desarrollo respectivos. Para la unidad 1 y 3 surgirá de alguna problemática que resulte de interés general o que haya sobresalido por alguna cuestión, entre los temas tratados.

Cada “**ficha por autor**” deberá contener los siguientes ítems descriptivos: i) identificación del autor, etapa histórica en la que escribe el artículo y su postura teórica, ii) síntesis o breves lineamientos de las principales ideas y propuestas del autor, iii) identificación de los conceptos y variables que utiliza, iv) identificación de las fuentes, datos e instrumentos que utiliza, v) síntesis esquemática de las conclusiones del autor, vi) principales impresiones y apreciaciones que Ud. tiene sobre el artículo.

EVALUACIÓN

La aprobación de este Seminario requiere: a) presentación de las fichas correspondientes a las seis reuniones (6 fichas en total); b) participación y discusión en torno a la temática y bibliografía correspondiente a cada encuentro; c) presentación de un análisis de alguna cuestión contemplada en alguno de los planes nacionales de desarrollo (segunda y tercera reunión); y d) un trabajo final que refiere a un análisis secuencial de cada uno de los ítems del programa, a partir de la bibliografía correspondiente a los mismos (se deberán trabajar al menos 6 textos más 2 planes)..

PROGRAMA: CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFÍA

Unidad 1: (primera reunión): El surgimiento de la cuestión regional y de la planificación nacional y regional y el auge de la sustitución de importaciones

Introducción general, marco de referencia y analítico del Seminario. Las políticas de desarrollo nacional y regional en América Latina. Espacio, naturaleza y sociedad en la problemática regional. La Planificación Nacional y sus relaciones con los aspectos espaciales. La regionalización de políticas de desarrollo. Creación de mecanismos de transferencias y polos de desarrollo. Objetivos e instrumentos de la política económica nacional y su referencia regional. Proceso histórico de las políticas económicas para el desarrollo regional.

BIBLIOGRAFÍA:

1. CEPAL-ONU (2012) *Los fundamentos de la planificación del desarrollo en AL y el Caribe*. Textos seleccionados del ILPES (1962-1972). <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/49263/Losfundamentosdelaplanificacion.pdf>
2. José Luis Coraggio (1989). “Los términos de la cuestión regional en América Latina”, en Coraggio J.L., Federico Sabate, A. y Colman O. (edit), *La cuestión regional en América Latina*, CIUDAD, IIED AL, Quito.p.1-42.
3. Eliana Cardoso y Ann Helwege (1993). *La economía latinoamericana. Diversidad, tendencias y conflictos*, Fondo de Cultura Económica, México, p. 61-113 (Cap. III: Teorías, ideas y opiniones; Cap. IV: De la sustitución de importaciones a la liberalización del comercio).

4. Neira Alva, Eduardo (1976). “La regionalización de las políticas de desarrollo en América latina”, en *Ensayos sobre planificación regional del desarrollo*, ILPES –Siglo XXI, México, p.70-96.
5. de Mattos, Carlos (2010) “La obstinada marginalidad de las políticas territoriales: el caso latinamericano”, en de Mattos, Carlos, *Globalización y metamorfosis urbana en América Latina*. Edit Olacchi, Quito, p. 31-67.
6. Fernando Krakowiak (2011). “De la esperanza del desarrollo a la profundización de la dependencia”, en *Realidad Económica* 258, IADE, Buenos Aires, p. 70-92.
7. Manzanal Mabel (2007) “Desarrollo territorial e integración nacional ¿convergencia o divergencia?”, en Jose Nun y Alejandro Grimson (comp.) *Territorios, identidades y federalismo*, Edhasa, ISBN 978-987-628-026-6, p.101-110 (183), Buenos Aires.
8. Milton Santos (2007) *Economía Espacial. Críticas y alternativas*, EDUSP, San Pablo, p. 9-40

Unidad 2 (segunda y tercera reunión): La problemática del desarrollo industrial y regional. Los planes de desarrollo del período 1950-1975.

Antecedentes de política económica regional. El Segundo Plan Quinquenal del gobierno justicialista (1952-1955). El “desarrollismo” (1958-1962) y su visión del territorio. La legislación de promoción regional. Las transformaciones regionales más significativas. La organización de un sistema político institucional. La creación del Consejo Federal de Inversiones, desde 1958. La política de desarrollo regional generada desde el CONADE (Consejo Nacional de Desarrollo -1961). Primer Plan de Desarrollo y sus propuestas (Plan Nacional de Desarrollo 1965-1969). Evaluación del período 1958-1966 en cuanto a cambios en la configuración regional argentina. La política económica del llamado Gobierno de la Revolución Argentina (1966-1973). El Plan Nacional de Desarrollo y Seguridad 1971-1975. Contenido programático. El retorno a la democracia en 1973 y el nuevo proyecto de desarrollo. Su expresión regional El Plan Trienal para la Reconstrucción y la Liberación Nacional. La promoción industrial y regional a nivel nacional y provincial. La planificación de las obras públicas, nacionales y provinciales. Las grandes obras de infraestructura. El desarrollo rural integral.

BIBLIOGRAFÍA

Segunda Reunión

14. Cordone, Héctor (2004) "Reseña histórica sobre la planificación económica en Argentina", *Documento N° 3*, CEIL PIETTE, Buenos Aires.
15. de Mattos, Carlos (1976). "Estrategias de desarrollo regional polarizado en la Planificación Nacional en América latina", en *Ensayos sobre planificación regional del desarrollo*, ILPES –Siglo XXI, México, p.215-233.
16. de Mattos, Carlos (2010). *De la Planificación a la gobernanza Globalización y metamorfosis urbana en América Latina*. Edit Olacchi, Quito, p. 97-166.
17. Neira Alva, Eduardo (1974). "Las políticas de desarrollo regional en América Latina", *Planificación regional y urbana en América latina*, ILPES-ILDES, Siglo XXI, México, p. 239-254.

PLANES:

18. Segundo Plan Quinquenal 1952-1957, Presidencia de la Nación, Buenos Aires, 1952.
19. Plan Nacional de Desarrollo 1965-1969. Consejo Nacional de Desarrollo, Buenos Aires, 1965.

Tercera Reunión

20. Aufgang, Lidia y Manzanal, Mabel (1978). "Un análisis crítico de la planificación en las obras de riego: el caso del río Dulce, Santiago del Estero", Documento interno de la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional, CLACSO, y mimeo CEUR, Buenos Aires, 54 pp.
21. Lindenboim, Javier (1987). "Desarrollo regional y leyes promocionales", en *Informes de Investigación del CEUR 5*, PISPAL-CEUR (Cap. 2 Los regímenes de promoción regional, p.47-103).
22. Manzanal, Mabel (1980). "Lo aparente y lo real en la estrategia de desarrollo económico de la provincia de Río Negro: 1958-1964", *Revista Interamericana de Planificación N° 53*, Vol. XIV, SIAP, México, , p. 94 a 137.
23. Rofman, Alejandro (1981). *La política económica y el desarrollo regional*. Universidad Simón Bolívar. Bogotá, p. 7-54 (las estrategias de desarrollos y sus políticas) y 115-150 (evaluación de las políticas económicas)

24. Rofman, Alejandro (1982), “Desigualdades regionales y políticas de desarrollo regional en América Latina”, en Cuadernos del CEUR 7, Buenos Aires, p. 1-35 (Cap. 1 Análisis histórico de la configuración espacial en AL),
25. Rofman, Alejandro (1982), “Teoría y práctica de la planificación regional en América Latina”, en *Cuadernos del CEUR* 3, p.1-40
26. Rubinzal, Diego (2012) “La experiencia del ‘Plan trienal para la reconstrucción y la liberación nacional’ (1974-1977)”. En: *Realidad Económica* 269, IADE.
27. Quintero Palacios, Silvina (1995), “Límites en el territorio, regiones en el papel. Elementos para una crítica”, en *Realidad Económica* 131, IADE, Buenos Aires, pp: 67-88.

PLANES:

28. *Plan Nacional de Desarrollo y Seguridad. 1971-1975*. Presidencia de la Nación. Buenos Aires, 1971 (Cap. I, II, III y V).
29. *Plan Trienal para la Reconstrucción y la Liberación Nacional*. Presidencia de la Nación, Buenos Aires, 1973, p. 9-23 (cap. I), p. 97-110 (Cap. VIII), p. 141-146.

Unidad 3 (cuarta reunión): El modelo neoliberal, el ocaso de la sustitución de importaciones y de la cuestión regional. Nuevas problemáticas territoriales.

El período de la Dictadura Militar (1976-1983). Enunciados generales de la política económica nacional y su expresión regional. Decretos de promoción industrial en provincias desfavorecidas. Las provincias promovidas. El surgimiento de nuevas problemáticas territoriales, las ciudades intermedias, la descentralización, el medio ambiente. Municipios y participación.

BIBLIOGRAFÍA

30. Aspiazu, Daniel (1984). *La promoción industrial en la Argentina, 1973-1984*. CEPAL, DT.19, Buenos Aires.
28. Aspiazu, Daniel (1988). *La promoción a la inversión industrial en la Argentina. Efectos sobre la estructura industrial. 1974-1987*, CEPAL, DT 27, Buenos Aires.
29. Aspiazu, Daniel (2011[1987]) “Los resultados de la política de promoción industrial al cabo de un decenio (1974-1983)”. En: *Apuntes para el Cambio. Revista digital de Economía Política*, Año 1, N° 1.

30. Manzanal, Mabel y Lindenboim, Javier (1985), "Política nacional y diagnóstico de la región Comahue", en Mabel Manzanal, Alejandro Rofman y Javier Lindenboim (coord.), "Las crisis regionales", Cuadernos del CEUR N° 15, CEUR, Buenos Aires, p. 67 a 103 (con comentarios de Graciela Landriscini y Heber Tappatá)
31. Manzanal, Mabel (1986), "El deterioro regional: una manifestación en la producción tabacalera correntina 1976-1981", *Desarrollo Económico, Revista de Ciencias Sociales*, N° 103, Vol. 26, IDES, Buenos Aires, octubre-diciembre de 1986, pp 455-476.
32. Manzanal, Mabel (1984), "Las ciudades intermedias y su medio ambiente: consideraciones sobre los asentamientos humanos en regiones periféricas de países subdesarrollados", en *Revista Interamericana de Planificación*, Vol. XVIII, N° 71, setiembre de 1984, SIAP, 26-35
33. Lindenboim, Javier y Manzanal, Mabel (1985), "Monetarismo y Mercado de Trabajo. Rio Negro 1976-1981", *Informe de Investigación CEUR 2*, CEUR, Buenos Aires, Cap. I y II, p. 1-120 (471p.).
34. Rofman, Alejandro (2000). *Desarrollo regional y exclusión social. Transformaciones y crisis en la Argentina contemporánea*, Amorrortu Editores, Buenos Aires, p.17-40 (período 1982-1996).
35. Rofman, Alejandro et al (1987). *Políticas estatales y desarrollo regional. La experiencia del Gobierno Militar en la región NEA (1976-1981)*, CEUR, Buenos Aires. (Cap. II. Política Económica Nacional y de las provincias entre 1976-1981), p.7-22.

Unidad 4 (quinta y sexta reunión). Nuevas realidades y enfoques territoriales a partir de la recuperación democrática

La vigencia del neoliberalismo en el nuevo interregno democrático (1983-2001). La propuesta de traslado de la Capital a Viedma. La política económica nacional y sus impactos a nivel regional. La descentralización y distribución de los recursos impositivos. Las leyes de coparticipación federal de impuestos. El nuevo perfil de la política económica a partir del año 2002. Los impactos territoriales del prolongado dominio del pensamiento neoliberal en el diseño de la política económica. Nuevas perspectivas en el análisis regional y territorial. Territorio y Poder.

BIBLIOGRAFIA

Quinta reunión

28. Cetrángolo, Oscar y Juan Pablo Jiménez, (2004). “Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina”, *Revista de la Cepal* 84, Santiago de Chile.
29. Cirio, Gastón Walter (2014). “Planificación territorial y acumulación capitalista. Vínculos entre modelos de acumulación y políticas de planificación del territorio argentino 1955-2014”, *Realidad Económica* 286, IADE, Buenos Aires, agosto-setiembre, p. 93-117.
30. Falleti, Tulia (2006). “Una teoría secuencia de la descentralización: Argentina y Colombia en perspectiva comparada”, *Desarrollo Económico. Revistas de Ciencias Sociales N° 183*, IDES, Buenos Aires, p. 317-352.
31. Lindenboim, J., Manzanal, M. y Rofman, A. (1986). “El traslado de la Capital: ¿puede ser un instrumento de desarrollo regional”, *Seminario La nueva Capital. ¿Utopía o solución a un problema de desarrollo nacional?*, CEUR-CETRA, Buenos Aires. p. 16-27 (con comentarios de Gustavo Lugones y Pedro Paz), p. 28-44.
32. Manzanal, Mabel (1999). “La cuestión regional en la Argentina de fin de siglo”, en *Realidad Económica* 166, p. 70-99, IADE, Buenos Aires.
33. Manzanal, Mabel (1995). "Globalización y ajuste en la realidad regional argentina: reestructuración o difusión de la pobreza?", en *Realidad Económica* 134, p. 67-82, IADE, Buenos Aires.
34. Reboratti, Carlos (1986). “Por qué la Patagonia”, *Seminario La nueva Capital. ¿Utopía o solución a un problema de desarrollo nacional?*, CEUR-CETRA, Buenos Aires. p. 16-27 (con comentarios de Gerardo de Jong y Hector Sejenovich).
35. Rofman, Alejandro (1999). “Modernización productiva y exclusión social”, en *Realidad Económica* 162, IADE, Buenos Aires, febrero-marzo, p.107-136.
36. Vaca, Angel y Cao, Horacio (1998). “Endeudamiento provincial”, en *Realidad Económica* 158, IADE, Buenos Aires, p. 135-147.

Sexta reunión

37. Manzanal, Mabel (2014). “Desarrollo. Una perspectiva crítica desde el análisis del poder y del territorio”, *Realidad Económica* 283, IADE, Buenos Aires, 2014

38. Manzanal Mabel y Arzeno Mariana (2011) “Territorio y poder en la globalización. Disputas por la tierra en el nordeste de Misiones, Argentina” en *Revista Paraguaya de Sociología*, N° 138 (Nueva Agricultura, Territorio y Sociedad. Enfoques sudamericanos) Año 48, pp 163-191, enero-junio 2011, Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, Asunción, Paraguay.
39. Manzanal, M., Arqueros, X., Arzeno, M., Nardi, M.A. (2009) “Desarrollo territorial en el norte argentino. Una perspectiva crítica” en *EURE* 106, vol 35, Diciembre 2009, Santiago de Chile, p. 131-153, ISSN 0250-7161 (disponible en: <http://www.eure.cl/articulos/586/desarrollo-territorial-en-el-norte-argentino-una-perspectiva-critica>).
40. Manzanal Mabel (2007) “Actores rurales y negociaciones en el norte argentino”, en Bengoa, José (editor) *Movimientos sociales y desarrollo territorial rural en América Latina*. RIMISP - Catalonia, p.482-496, Santiago de Chile.
41. Manzanal, Mabel (2007). “La coparticipación de impuestos en Argentina. ¿un dilema para las actuales propuestas de desarrollo territorial?”, *Realidad Económica* 225, IADE, Buenos Aires, enero-febrero, p. 47-71.
42. Manzanal, Mabel (2006). “Regiones, territorios e institucionalidad del desarrollo rural”, en Manzanal M, Neiman G y Lattuada M (coord), *Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorio*. Edit. CICCUS, Buenos Aires, p.21-50.
43. Federico Villarreal y Mabel Manzanal (2011) “Descentralización y poder en la administración del agua de riego. El caso de la cuenca del río Calchaquí en el departamento de San Carlos, Salta, Argentina”. En *Campo -Território: Revista de Geografia Agrária*, v. 6, n. 12, p. 32-62, agosto 2011, Universidade Federal de Uberlândia.