



Universidad de Buenos Aires
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS

SEMINARIO DE PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL AMBIENTE Y EL TERRITORIO

“Principios de Planificación y Ordenamiento Ambiental y Territorial”

Docente/s a cargo: Mg. Jorge Blanco - Mg. Iliana Mignaqui

Carga horaria: 16 horas

Cuatrimestre, año: primer cuatrimestre 2024

Fundamentación

Los procesos de producción, apropiación y uso de los territorios plantean desafíos críticos para las sociedades contemporáneas, entre ellos: alcanzar condiciones de equidad e inclusión social, garantizar condiciones de producción de los bienes y servicios necesarios con justicia social y sostenibilidad ambiental, promover el acceso a derechos y la diversidad cultural, incorporar las innovaciones tecnológicas, valorar y acrecentar el patrimonio natural y social.

Los territorios contemporáneos están constituidos en un entramado de relaciones en diversas escalas, en las que procesos de alcance global, nacional, provincial y local se conjugan en las disputas ambientales y territoriales. La planificación y el ordenamiento territorial constituyen herramientas de política pública para abordar los conflictos ambientales y territoriales en un contexto democrático y participativo. Se trata de prácticas políticas, apoyadas en saberes sociales y técnicos diversos, y encarnadas por múltiples actores, que procuran alcanzar acuerdos colectivos sobre la diversidad de usos de los territorios y establecer condiciones para una regulación activa por parte de la sociedad.

El programa propuesto apunta a discutir las principales perspectivas y componentes de la planificación y el ordenamiento territorial, a identificar y caracterizar prácticas de ordenamiento territorial y a brindar tanto herramientas conceptuales como metodológicas que habiliten a una participación activa en esos procesos.

Objetivos

- Discutir perspectivas, contextos y condiciones de posibilidades para el ordenamiento territorial en las coordenadas espacio-temporales actuales
- Proponer un conjunto de conceptos y herramientas metodológicas que contribuyan a una comprensión y participación activa en los procesos de ordenamiento territorial

UNIDAD 1: Planificación y Ordenamiento Territorial: conceptos básicos

Contenidos: Los conceptos de planificación, ordenamiento y territorio. La planificación y el ordenamiento territorial como procesos político-científico-técnico, como políticas públicas y como políticas de Estado. Estado y mercado en el ordenamiento territorial. Configuraciones múltiples del territorio y las unidades de referencia para la planificación.

Bibliografía obligatoria:

- Blanco, J. (en prensa). Políticas territoriales en los territorios de la complejidad. Desafíos para los saberes y las prácticas. UNICEN.
- Gudiño, María. El Ordenamiento Territorial como política de Estado. Perspectiva Geográfica. 20(1)11, 2016, p. 11-36
- Massiris Cabeza, Angel. Fundamentos conceptuales y metodológicos del ordenamiento territorial. Tunja-Colombia, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, 2005, p.15-2
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Estrategia Federal de Ordenamiento Ambiental del Territorio. Buenos Aires, 2023,

Bibliografía complementaria:

- Cirio, Walter. "Planificación territorial y acumulación capitalista. Apuntes para el debate sobre los vínculos entre modelos de acumulación y políticas de planificación en el territorio argentino, 1955-2014". Realidad Económica 286, 2014.
- Haesbaert, Rogério. "Lógica zonal y ordenamiento territorial: Para rediscutir la proximidad y la contigüidad espaciales". En Cultura y Representaciones Sociales N°16, 2014, p. 9-29.
- Haesbaert, Rogério. "Ordenamiento Territorial". En Boletim Goiano de Geografía 26(1), 2008 p.117-124

UNIDAD 2: El proceso de planificación

Contenido: El momento explicativo y la definición problemática. El análisis socio-territorial. El momento propositivo: objetivos, estrategias y acciones. El momento operativo: Construcción, seguimiento, evaluación y gestión continuas. Enfoques de género en la planificación territorial. Federalismo y ordenamiento territorial. Casos y ejemplos de Argentina.

Bibliografía obligatoria:

- FAO. El proceso de planificación y su aporte al ordenamiento territorial rural. Santiago de Chile, 2006.

- INTA. Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas. Manual operativo para el INTA. Buenos Aires, 2022.
- Jaime, Fernando – Dufour, Gustavo – Alessandro, Martín – Amaya, Paula. Introducción al análisis de Políticas Públicas. Florencio Varela, Universidad Nacional Arturo Jauretche, 2013. Capítulo IV: El proceso de las políticas públicas, p. 85-118.
- MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA. Guía de Planificación Territorial. Buenos Aires, 2016.
- Segovia, Olga – Williner, Alicia. Territorio e igualdad. Planificación del desarrollo con perspectiva de género. Santiago de Chile, CEPAL, 2016. Capítulo III: Fases de un proceso de planificación territorial con perspectiva de género, p.35-63.

Bibliografía complementaria:

- Fernández, Clarisa. El Estado y las políticas públicas: Un mapa teórico para su análisis. Revista Estado y Políticas Públicas N°16, 2021, p. 177-193
- Granero Realini, G.; Duarte, J. Lanfranchi, G. y Petrelli, H.; “Hacia una legislación del Hábitat en Argentina”, en Documento de Políticas Públicas, CIPPEC, julio de 2018.
- Leiva Lavalle, Luis. Pensamiento y práctica de la planificación en América latina. Santiago, CEPAL, 2012.
- Sili, Marcelo. Planificación y gestión territorial en América Latina: entre la persistencia de las problemáticas territoriales y los nuevos desafíos de futuro. Ikara. Revista de Geografías Iberoamericanas, (1), 2022.

UNIDAD 3: Herramientas e instrumentos para la gestión ambiental del territorio

Contenido: Instrumentos de intervención y gestión ambiental: preventivos, correctivos, recuperativos y compensatorios. La Agenda 2030 y los ODS. Instrumentos urbanísticos, de gestión y participación urbana. El problema de la interjurisdiccionalidad y la gobernanza. Casos en Argentina y América Latina.

Bibliografía obligatoria:

- Langbehn, L. – Schmidt, M. – Pereira, P. “Las leyes ambientales en el ojo de la tormenta. Un análisis comparativo en torno a la legislación sobre glaciares, bosques y humedales en Argentina”. En Merlinsky, G. (comp) Cartografía del conflicto ambiental en Argentina 3. Buenos Aires, CLACSO - CICCUS, 2020.

- Oszlak, O. (2018). El rol del Estado en el proceso de transformación social-ecológica de América Latina. Fundación Friedrich Ebert, Ciudad de México.

- Pinto, M. La integración de los instrumentos de gestión territorial y ambiental. Necesidad de una coordinación reglamentaria. REVISTA PROYECCIÓN N° 13 – ISSN: 1852-0006 – VOL. VI – AÑO 2012. Disponible en : <http://proyeccion.cifot.com.ar/>

- Swyngedouw, E. (2011). ¡La naturaleza no existe! La sostenibilidad como síntoma de una planificación despolitizada / Nature does not exist! Sustainability as Symptom of a Depoliticized Planning. Urban, 0(01), 41-66. Recuperado de: <http://polired.upm.es/index.php/urban/article/view/410/1877>

Bibliografía complementaria:

- Bárcena, A. et al. (2020). La emergencia del cambio climático en América Latina y el Caribe: ¿seguimos esperando la catástrofe o pasamos a la acción?, Libros de la CEPAL, N° 160 (LC/PUB.2019/23-P). Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

- Cozzi Bas, A.; Burdiles Perucci, G. y Rojas Milla, Y. Planificación ecológica e instrumentos de ordenamiento territorial de competencia municipal. Documento elaborado por ONG Fima, con el apoyo de la Fundación Heinrich Böll, enero 2021, Santiago, Chile. Disponible en: <https://www.fima.cl/2021/06/07/planificacion-ecologica-el-nuevo-libro-de-ong-fima-que-busca-educar-sobre-un-crecimiento-urbano-sustentable/>

- Goñi Mazzitelli, A. Urbanismo colaborativo y transición ecológica en inmuebles vacantes de Montevideo. *L'Ordinaire des Amériques* [Online], 227 | 2021, Recuperado: 26 julio 2023. URL: <http://journals.openedition.org/ordea/6609> - DOI: <https://doi.org/10.4000/ordea.6609>

-Leff, E. (2021). Racionalidad y Justicia Ambiental: La Elusiva Injusticia de la Vida. En *Historia Ambiental Latinoamericana y Caribeña (HALAC)*, revista de la Solcha 11(3):19-38. Recuperado de: https://www.researchgate.net/publication/357080329_Racionalidad_y_Justicia_Ambiental_La_Elusiva_Injusticia_de_la_Vida

-Merlinsky, G. (2013). La espiral del conflicto. Una propuesta metodológica para realizar estudios de caso en el análisis de conflictos ambientales. En G. Merlinsky (Comp.), *Cartografías del conflicto ambiental en Argentina* (pp. 61-90). Buenos Aires: CLACSO-CICCUS.

-MINISTERIO DEL INTERIOR Y TRANSPORTE. SECRETARÍA DE ASUNTOS MUNICIPALES. *Guía de Instrumentos Urbanísticos*, Buenos Aires, 2015.

-Peinado, G., Barenboim, C.A., Lagarrigue, P.A., Nicastro, M.I. (2018). Los convenios urbanísticos en la ciudad de Rosario, Argentina, como instrumentos de gestión del suelo. Análisis de sus impactos en términos de equidad. En Documento de Trabajo WP18GP1SP, Lincoln Institut of Land Policy. Recuperado de: https://www.lincolninst.edu/sites/default/files/pubfiles/peinado_wp18gp1sp.pdf

-PUNTO SUR Núm. 5 (2021): julio-diciembre. El agua en la encrucijada climática: apropiaciones desiguales e injustas, riesgos de desastre y conflictos ambientales. Disponible en: <http://revistascientificas.filo.uba.ar/index.php/RPS/issue/view/735>

-Rueda, S. Carta para la planificación ecosistémica de las ciudades y metrópolis. Carta para el diseño de nuevos desarrollos urbanos y la regeneración de los existentes. Disponible en:

https://www.academia.edu/42760381/carta_para_la_planificaci%C3%B3n_ecosist%C3%A9mica_de_las_ciudades_y_metr%C3%B3polis_carta_para_el_dise%C3%B1o_de_nuevos_desarrollos_urbanos_y_la_regeneraci%C3%B3n_de_los_existentes

-Salas, E. Planificación ecológica del territorio. Guía Metodológica. Universidad de Chile / Cooperación Técnica Alemana, julio 2022, Santiago, Chile. Disponible en:

<https://idoc.pub/documents/guia-metodologica-planificacion-ecologica-del-territorio-mwl1x31eg9nj>

ESTUDIOS DE CASO:

- PIECAS-DP / Plan Delta sustentable (Argentina)

https://www.entrerios.gov.ar/deltasustentable/index.php?codigo=2&item=pagina_textos&menu=menu&modulo=&accion=

- PET de la región del Río Colorado. (Argentina)

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_estrategico_territorial_rio_colorado.pdf

- PIOAT del Canal de Panamá (Panamá)

<https://www.idom.com/proyecto/plan-indicativo-de-ordenamiento-territorial-y-ambientalpanama/>

- Programa de Rehabilitación y Vivienda del Bañado Sur - Barrio Tacumbú (Paraguay)

<https://www.mopc.gov.py/index.php/obras-emblematicas/programa-rehabilitacion-y-vivienda-barrio-tacumbu>

LINKS DE INTERÉS:

- Naciones Unidas (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

- La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe. Objetivos, metas e indicadores mundiales.

Disponible en:

<http://hdl.handle.net/11362/40155>

<https://www.argentina.gob.ar/justicia/derechofacil/leysimple/objetivos-del-desarrollo-sostenible-ods>
<https://www.argentina.gob.ar/politicassociales/ods>

Modalidad de cursada

El Seminario se dictará de manera presencial en formato concentrado y se complementará con un encuentro sincrónico virtual. Los contenidos serán acompañados con materiales y bibliografía subida al campus de la Facultad de Filosofía y Letras.

Formas de evaluación

El seminario se aprobará mediante un breve ensayo sobre alguna política territorial, proceso de planificación o situación de conflicto socio-ambiental-territorial, propuesta por lxs participantes del seminario. Podrá ser individual o en grupos de dos personas. Se considerará la utilización de conceptos y metodologías desarrollados en el seminario y el diálogo con la bibliografía del curso.

Requisitos para la aprobación del seminario

Asistencia: 75 % de las clases dictadas. Elaboración y presentación del trabajo final del Seminario.