



Universidad de Buenos Aires

FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS

SEMINARIO DE MAESTRÍA EN POLÍTICAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES

Desarrollo rural, políticas públicas y territorio: actores e instituciones de la nueva agricultura en Argentina y América latina

Docente/s a cargo: Dra. Mabel Manzanal
Dr. Fernando González
Dra. Valeria Ana Mosca

Carga horaria: 32 horas de clase

1° Cuatrimestre, 2021

Fundamentación

Las temáticas centrales de este seminario están relacionadas con el desarrollo rural, el Estado, las políticas públicas, el análisis del poder, de las instituciones y de los actores respectivos. El enfoque focaliza en el ejercicio de la dominación y del poder, el rol de los actores y de las instituciones en el actual contexto socioeconómico (subrayando el caso argentino desde una perspectiva latinoamericana).

Se buscará identificar y poner en discusión el accionar de los principales actores que intervienen en cada etapa histórica, así como las alternativas de política pública que en torno al desarrollo rural se han ido sucediendo.

Se trabajará a partir de la discusión de conceptos clave vinculados a esta temática, tales como: desarrollo, territorio, poder, estado, política pública, instituciones, agricultura familiar, seguridad y soberanía alimentaria, organización, descentralización, participación, movimientos sociales, conflicto.

A partir de estos ejes analíticos se visualizarán las vertientes teóricas presentes en las discusiones en torno al desarrollo rural; así como se facilitará la comprensión de los variados fenómenos sociales vinculados con el desarrollo territorial en general y rural en particular.

Este programa consta de 5 unidades. La primera, está centrada en la discusión teórica sobre territorio y desarrollo, con sus diversos enfoques y perspectivas críticas. La segunda, refiere al análisis del desarrollo rural en el contexto de las reformas del estado y la descentralización, aportando específicamente ejemplos de ámbitos locales de Argentina en relación a sus expresiones territoriales. La tercera trata sobre las contradicciones de las políticas de desarrollo en general y rural en particular y su expresión a través de conflictos territoriales. La cuarta unidad refiere a las nuevas

políticas de desarrollo rural que se proponen en América Latina y Argentina; especialmente las relacionadas con la agricultura familiar, la seguridad-soberanía alimentaria y las políticas territoriales. Por último, la quinta unidad se ocupa del nuevo contexto territorial mundial que enmarca las perspectivas del desarrollo rural del presente.

Objetivos

El objetivo del presente curso es promover el conocimiento de diferentes concepciones que han dominado y organizado la problemática del desarrollo rural en Argentina y en América Latina. Para ello se trabajará desde una perspectiva histórica y de largo plazo y vinculando la cuestión del desarrollo con la del territorio.

Unidad 1: Desarrollo, territorio y poder.

Contenidos:

El concepto de desarrollo en la historia política y económica. El binomio desarrollo/subdesarrollo. Perspectivas de análisis y cuestionamientos del desarrollo. El desarrollo como categoría política y proyecto de poder. El desarrollo como proceso conflictivo y proyecto de clase. Desarrollo, colonialismo y neoliberalismo.

El territorio como expresión de relaciones de poder. La evolución de las propuestas en torno al desarrollo y a la cuestión del espacio y las regiones en América Latina. Desarrollo endógeno, desarrollo local, desarrollo territorial, desarrollo rural.

Bibliografía obligatoria:

1. Manzanal, M. (2014) "Desarrollo. Una perspectiva crítica desde el análisis del poder y del territorio" en *Realidad Económica* 283, p. 17-48, IADE, Buenos Aires, ISSN 0325 1926.
2. Manzanal, Mabel (2017). "Desarrollo, territorio y políticas públicas. Una perspectiva desde el desarrollo rural y territorial". En *Revista Interdisciplinaria de Estudios Agrarios* N° 46, 1er. Semestre de 2017, pp. 5-31. CIEA, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. <http://www.ciea.com.ar/revista-interdisciplinaria-de-estudios-agrarios>
3. Peet, Richard (2007) "Imaginários de desenvolvimento". En: Mançano Fernandes, B., Marques, Marta I. Medeiros y Suzuki, Julio C. (2007) *Geografia Agrária: teoria e poder*. Editora Expressão Popular: São Paulo.

Bibliografía complementaria:

4. Esteva, Gustavo (1996). "Desarrollo". En: Sachs, W. (editor). *Diccionario del Desarrollo. Una guía del conocimiento como poder*. PRATEC, p. 58-80, Perú, 399p.
5. Haesbaert, R.. (2006). *O mito da desterritorializacao. Do "fim dos territórios" a multiterritorialidade*. Bertrand Brasil, 2da edición, Rio de Janeiro. Cap. 2: "Definindo Território para entender a desterritorializacao" (p. 35-98).
6. Lopes de Souza, M. (1995) "O territorio: sobre espaço e poder, autonomia e

desenvolvimento". En De Castro, I.; da Costa Gómez, P. y Lobato Correa, R. (Comp.) *Geografia: conceitos e temas* (1ª edición, pp. 77-116). Río de Janeiro: Bertrand Edit.

7. Manzanal Mabel (2007). "Territorio, Poder e Instituciones. Una perspectiva crítica sobre la producción del territorio", en Mabel Manzanal, Mariana Arzeno y Beatriz Nussbaumer (comp.), *Territorios en construcción. Actores, tramas y gobiernos, entre la cooperación y el conflicto*. Edit. CICCUS, ISBN 978-987-9355-49-7, p.15-50 (284), Buenos Aires.
8. Quijano, Anibal (2000), "El fantasma del desarrollo en América Latina". En *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, Vol. 6, Nº 2 (mayo-agosto), p. 73-90.
9. Roig, Alexandre (2008) "El desarrollo como conflicto institucionalizado" en *Realidad Económica* 237, pág. 80-92

Unidad 2: El Estado y el territorio en los procesos de desarrollo.

Contenido:

Estado y políticas públicas. El estado como relación social de dominación y el estado "en movimiento". Política pública como "cuestión socialmente problematizada". Instituciones, organizaciones y territorio. Expresiones territoriales del desarrollo. El desarrollo rural en el contexto de las políticas de reforma del estado de la década de 1990 en Argentina y Latinoamérica. Procesos organizativos y tramas institucionales en ámbitos rurales locales. El enfoque del desarrollo rural y del desarrollo territorial rural en las políticas públicas de América Latina.

Bibliografía obligatoria:

1. Oszlak, Oscar y O'Donnell, Guillermo (1995). "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en *Redes*, Vol. 2, Núm. 4, Universidad Nacional de Quilmes Argentina. pp. 99-128.
2. Portes, Alejandro (2007). "Instituciones y desarrollo: una revisión conceptual", en *Desarrollo Económico* Nº 184, IDES, Buenos Aires.

Bibliografía complementaria:

3. Harvey, David (2006) "A teoría marxista do Estado". En: Harvey, David (2006) *A Produção capitalista do espaço*. Annablume, San Pablo.
4. Lattuada M., Nolgueira M.E., Urcola M. (2015). *Tres décadas de desarrollo rural en la Argentina*. Universidad Abierta Interamericana Editorial-Teseo. Buenos Aires.
5. Manzanal, Mabel (2009). "El desarrollo rural en Argentina. Una perspectiva crítica", en Jalcione Almeida e João Armando Dessimon Machado (Organizadores), *Desenvolvimento Rural no Cone Sul/Desarrollo rural en el Cono Sur, Associação Holos Meio Ambiente e Desenvolvimento*, p. 10-55 (365 p.), Porto Alegre (e-book).
6. Manzanal Mabel y Schneider Sergio (2011) "Agricultura Familiar y Políticas de Desarrollo Rural en Argentina y Brasil (análisis comparativo, 1990-2010)" en

Revista Interdisciplinaria de Estudios Agrarios N° 34, p. 35-71, CIEA, FCE, UBA, ISSN 1514-1535, 1er semestre, Buenos Aires.

7. Manzanal, M., Arqueros, M., Arzeno, M., Nardi, M. (2009 B), "Desarrollo territorial en el norte argentino. Una perspectiva crítica", *EURE 106*, vol. 35, Diciembre, p. 131-153, ISSN 0250-7161. ISSN 0717-6236.
8. O'Donnell, Guillermo (1977) "Apuntes para una teoría del Estado". En *Documentos CEDES- CLACSO N° 9*, Buenos Aires.
9. Schneider, Sergio y Peyré Tartaruga, Iván (2006) "Territorio y enfoque territorial: de las referencias cognitivas a los aportes aplicados al análisis de los procesos sociales rurales" en Manzanal M, Neiman G y Lattuada M (coord), *Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorio*. Edit. CICCUS, Buenos Aires, p. 71-102.

Unidad 3: El poder en el territorio

Contenido:

Políticas públicas de desarrollo rural-local: conflictos territoriales y construcción de hegemonía en ámbitos rurales. Ejercicio del poder en la implementación de programas y políticas. Los mediadores en los programas de desarrollo rural. Participación social y organizaciones. (Re) emergencia de movimientos sociales rurales en el campo del desarrollo y la desigualdad social. Estrategias de resistencia y ejercicio del poder en ámbitos territoriales.

Bibliografía obligatoria:

1. González, Fernando (2017) "Hegemonía y Desarrollo Rural: análisis territorial de políticas de desarrollo rural en Benito Juárez (Buenos Aires, Argentina)". En *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*. Vol.8, N°2, p. 203 – 223. Ediciones Complutense. Madrid.
2. Manzanal, Mabel (2020) "Desarrollo y Territorio: diversidades y conflictos. Enfoque territorial" en Laura Mombello y Ana Spivak L'Hoste (Comp.) *Naturaleza y Conocimientos en tensión. Aportes al debate ambiental desde las ciencias sociales*, Buenos Aires, Edit. TeseoPress, 2020, p. 57-115 (412 p.).
3. Mosca, V.A. (2019). "Territorialidades en tensión en la localidad de Abasto, La Plata (Argentina). El caso de una toma de tierras" en *Revista Pilquen Sección Ciencias Sociales*, Vol. 22, N°3, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Universidad Nacional del Comahue. Recuperado de <http://revele.uncoma.edu.ar/htdoc/revele/index.php/Sociales/article/view/2406/59086>

Bibliografía complementaria:

4. González, F. y Manzanal, M. (2018) "Agricultura familiar: inclusión y hegemonía. Análisis desde experiencias locales en la provincia de Buenos Aires (Argentina)". En *Trabajo y Sociedad N° 32* verano 2018. Instituto de Estudios para el Desarrollo Social (INDES), Universidad Nacional de Santiago del Estero (UNSE). Santiago del Estero.

5. Lopes de Souza, Marcelo (2011) "Autogestión, 'Autoplaneación', Autonomía: actualidad y dificultades de las prácticas espaciales libertarias de los movimientos urbanos". En: Calderón Aragón, Georgina y Hernández, Efraín (Coords.) *Descubriendo la espacialidad social desde América Latina. Reflexiones desde la Geografía sobre el campo, la ciudad y el medio ambiente*. Editorial Itaca, México.
6. Manzanal M., Arzeno M., González F., Ponce M. y Villarreal F. (2014) "Agricultura Familiar y Soberanía Alimentaria. Diversidades territoriales de las políticas públicas en Misiones y Buenos Aires, Argentina". En *EUTOPIA 6*, Diciembre 2014, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Quito, Ecuador, p.1-24. <http://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/article/view/1375>
7. Oliveira, Lucio y Silva, Marcelo (2007) "Interdependência e poder nos processos de mediação: o caso da agricultura ecológica". En: *Teoria & Pesquisa* Vol. XVI - nº 02.
8. Pesanha Neves, Delma (2008) "Mediadores sociales y mediadores políticos". En: Pesanha Neves, Delma (Org.) *Desenvolvimento social e mediadores políticos*. Porto Alegre: Edirora da UFRGS: Programa de PósGraduação em Desenvolvimento Rural.
9. Villarreal F. (2013) "Conflictividad y complejidad territorial. El caso de San Carlos, Salta" en Manzanal M y Ponce M (Org) *La desigualdad ¿del desarrollo?. Controversias y disyuntivas del desarrollo rural en el norte argentino*. Ediciones Ciccus, Buenos Aires.

Unidad 4: Nuevas propuestas de desarrollo rural: la cuestión de la seguridad y soberanía alimentaria y la inclusión de la Agricultura Familiar

Contenido:

Agricultura Familiar, seguridad y soberanía alimentaria en las políticas públicas. Su implementación en ámbitos locales: actores, procesos y estrategias. La descentralización en el contexto de las nuevas propuestas de desarrollo rural. El rol de la agricultura familiar en las políticas públicas y en el territorio. La problemática de la inclusión.

Bibliografía obligatoria:

1. Mançano Fernandes, Bernardo (2017) "Territorios y soberanía alimentaria". En *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales, Vol II, N° 3*. Disponible en <http://www.ceilconicet.gov.ar/ojs/index.php/revistaalasru/article/view/114>.
2. Manzanal, Mabel y González Fernando (2010). "Soberanía Alimentaria y Agricultura Familiar. Oportunidades y desafíos del caso argentino". En *Realidad Económica N° 255-Diciembre 2010*. Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE). Buenos Aires.
3. Nogueira María Elena, Urcola M., Lattuada M. (2017). La gestión estatal del desarrollo rural y la agricultura familiar en argentina: estilos de gestión y análisis de coyuntura 2004-2014 y 2015-2017. *Revista Latinoamericana De Estudios Rurales II (4)*, p. 23-59.

Bibliografía complementaria:

4. Alvarez, Gabriel (2017). "Geografías sociales y políticas de la soberanía alimentaria. Disputas de territorio en torno a significados, actores, procesos y escalas geográficas anudadas". En *Revista Universitaria de Geografía*, Vol. 26 (2), pp. 73-110.
5. Manzanal, Mabel (2016). "Acumulación, crisis y la problemática del hambre y de la desnutrición en América Latina", *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales - ReLaER-I (1)*, ALASRU, p. 27-50. Disponible en: <http://www.ceil-conicet.gov.ar/ojs/index.php/>
6. Mielitz, Carlos G. A. (2010). "Agricultura familiar no contexto das políticas públicas brasileiras" en Manzanal M. y Neiman G. (comp.) *Las agriculturas familiares del Mercosur. Trayectorias, amenazas y desafíos*, Edit. CICCUS.
7. Neves, Delma Pessanha (2007) "Agricultura familiar: quantos ancoradouros!". En: Fernandes, B. M., Marques, M, Zuzuki, J.C. (Orgs.). *Geografia Agrária teoria e poder*. São Paulo: Expressão Popular, 2007, p. 211- 270.
8. Schiavoni, Gabriela (2010). "Describir y prescribir: la tipificación de la agricultura familiar en la Argentina", en Manzanal M. y Neiman G. (comp.) *Las agriculturas familiares del Mercosur. Trayectorias, amenazas y desafíos*, Edit. CICCUS.
9. Soverna, Susana; Pedro Tsakoumagkos y Raúl Paz (2008) Revisando la definición de agricultura familiar. *Serie documentos de capacitación N° 7*, Buenos Aires. SAGPyA-PROINDER.

Unidad 5: Las limitantes del desarrollo rural en el nuevo contexto mundial

Contenido:

Nuevas modalidades de valorización del capital en el agro: reprimarización, extractivismo y acaparamiento de tierras. Crisis y problemáticas agrarias del presente en el contexto de nuevas modalidades de acumulación. Producción de alimentos vs agrocombustibles. Inversiones especulativas y aumento del precio de los alimentos. Competencia por el uso del suelo y por las inversiones. Nuevas formas de desigualdad en aumento.

Bibliografía obligatoria:

1. Manzanal, Mabel (2017). "Territorio, Poder y Sojización en el Cono Sur latinoamericano. El caso argentino". *Mundo Agrario*, Vol 19, N° 3, Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Centro de Historia Argentina y Americana, 26p, La Plata

2. Gorenstein, Silvia y Ortiz, Ricardo (2016) "La tierra en disputa. Agricultura, acumulación y territorio en la Argentina reciente". En *Revista Latinoamericana de estudios rurales*, Vol 1, Nº 2, pp. 1-26. Buenos Aires
3. Rubio, Blanca (2011) "Crisis mundial y soberanía alimentaria en América Latina". En: *Revista de Economía Mundial* 29: 59-85

Bibliografía complementaria:

4. FAO (2009). *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo. Crisis económicas: repercusiones y enseñanzas extraídas*. WFP - FAO, Roma Disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0876s/i0876s.pdf> (Junio 2010)
5. Hinkelammert, Franz Joseph (2011). "El pesimismo esperanzado". En *Crítica y Emancipación. Revista latinoamericana de ciencias sociales* Nº 5, Año III, primer semestre 2011, CLACSO.
6. Holt-Giménez, Eric y Patel, Raj (2012). *¡Rebeliones alimentarias! La crisis y el hambre por la justicia*. Edición Universidad Autónoma de Zacatecas y Miguel Angel Porrúa, México DF
7. Manzanal, M. y González, F. (2019) "Desarrollo y Desigualdad. Una perspectiva desde las políticas públicas de desarrollo regional y territorial en Argentina 1960-2016". En Paz, Jorge y Cimadamore, Alberto (2019) *Sustentabilidad, Pobreza y Desarrollo en el siglo XXI*. Editorial Siglo XXI. México (en prensa)
8. Svampa, Maristella (2013). "Consenso de los *Commodities*" y lenguajes de valoración en América Latina. En *Nueva Sociedad* Nº 244, marzo-abril de 2013.
9. Von der Weid, Jean Marc (2009). "Agrocombustíveis: solução ou problema?". En Abramovay, Ricardo (organizador), *Biocombustíveis. A energia da controversia*. Editora Senac, San Pablo

Modalidad docente

FUNCIONAMIENTO DEL SEMINARIO Y EVALUACIÓN

Este Seminario tiene una extensión de 32 horas de clase que se organizarán para la discusión de temas, preguntas y dudas y constituirán un intercambio entre docentes y alumnos, cuyo eje central será la bibliografía correspondiente a la unidad respectiva.

Participación de los alumnos: el Seminario requiere un compromiso de regularidad de trabajo y participación activa por parte de todos los alumnos en cada uno de los encuentros.

Para cada clase lxs alumxns elaborarán una ficha de un (1) texto (siguiendo el modelo explicado más abajo) seleccionado de la bibliografía correspondiente a la unidad a discutir en dicha clase. Esto significa que en el transcurso del Seminario, cada participante producirá **5 fichas** en total. Estas serán parte de la exposición de lxs alumxns y de la discusión grupal en la clase correspondiente.

Ficha individual por artículo: cada ficha deberá especificar: a) Identificación del autor, institución y lugar donde trabaja, año en que fue escrito (en caso de diferir del año de edición), posicionamiento teórico-político del autor (todo lo cual requerirá la búsqueda en internet de los datos del autor). b) Tema central del trabajo. c) Objetivo(s) del artículo (explícito/s o implícito/s). d) Método, metodología, fuentes que el autor aplica

para desarrollar el tema en cuestión. e) Principales conceptos-variables que utiliza o analiza. f) Conclusiones a las que arriba. g) Impresiones personales del artículo. Cada ficha deberá tener una extensión máxima de dos páginas.

Formas de evaluación

Trabajo final: Se trata de una monografía individual sobre algún tema a seleccionar entre los que figuran en la bibliografía y/o fueron expuestos durante el presente seminario. El trabajo será un análisis bibliográfico (de la bibliografía de este curso) sustentado en la comparación, confrontación y/o diálogo entre autores y textos respecto al tema elegido. Se espera que el trabajo promueva el análisis crítico y la discusión de la temática en cuestión. La extensión propuesta es de 8 a 10 páginas.

Evaluación final: Será un promedio entre la participación en clase, la realización de las fichas y el trabajo final.

Requisitos para la aprobación del seminario

Presencia en el 75 % de las clases, realización de las 5 fichas solicitadas, participación siguiendo las consignas acordadas para cada clase (preguntas, discusiones, diálogos) y realización del trabajo final.