



Universidad de Buenos Aires

FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS

SEMINARIO DE PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL AMBIENTE Y EL TERRITORIO

“Principios de Planificación y Ordenamiento Ambiental y Territorial”

Docente/s a cargo: Mg. Jorge Blanco - Esp. Paloma Garay Santaló

Carga horaria: 16 horas

Cuatrimestre, año: segundo cuatrimestre 2025

Fundamentación

Los procesos de producción, apropiación y uso de los territorios plantean desafíos críticos para las sociedades contemporáneas, entre ellos: alcanzar condiciones de equidad e inclusión social, garantizar condiciones de producción de los bienes y servicios necesarios con justicia social y sostenibilidad ambiental, promover el acceso a derechos y la diversidad cultural, incorporar las innovaciones tecnológicas, valorar y acrecentar el patrimonio natural y social.

Los territorios contemporáneos están constituidos en un entramado de relaciones en diversas escalas, en las que procesos de alcance global, nacional, provincial y local se conjugan en las disputas ambientales y territoriales. La planificación y el ordenamiento territorial constituyen herramientas de política pública para abordar los conflictos ambientales y territoriales en un contexto democrático y participativo. Se trata de prácticas políticas, apoyadas en saberes sociales y técnicos diversos, y encarnadas por múltiples actores, que procuran alcanzar acuerdos colectivos sobre la diversidad de usos de los territorios y establecer condiciones para una regulación activa por parte de la sociedad.

El programa propuesto apunta a discutir las principales perspectivas y componentes de la planificación y el ordenamiento territorial, a identificar y caracterizar prácticas de ordenamiento territorial y a brindar tanto herramientas conceptuales como metodológicas que habiliten a una participación activa en esos procesos.

Objetivos

- Discutir perspectivas, contextos y condiciones de posibilidades para el ordenamiento territorial en las coordenadas espacio-temporales actuales
- Proponer un conjunto de conceptos y herramientas metodológicas que contribuyan a una comprensión y participación activa en los procesos de ordenamiento territorial

UNIDAD 1: Planificación y Ordenamiento Territorial: conceptos básicos

Contenidos: Los conceptos de planificación, ordenamiento y territorio. La planificación y el ordenamiento territorial como procesos político-científico-técnico, como políticas públicas y como políticas de Estado. Estado y mercado en el ordenamiento territorial. Configuraciones múltiples del territorio y las unidades de referencia para la planificación.

Bibliografía obligatoria:

- Blanco, J. Políticas territoriales en los territorios de la complejidad. Desafíos para los saberes y las prácticas. Estudios Socioterritoriales Revista de Geografía, 35, 33-48
- Gudiño, María. El Ordenamiento Territorial como política de Estado. Perspectiva Geográfica. 20(1)11, 2016, p. 11-36
- Massiris Cabeza, Angel. Fundamentos conceptuales y metodológicos del ordenamiento territorial. Tunja-Colombia, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, 2005, p.15-2
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Estrategia Federal de Ordenamiento Ambiental del Territorio. Buenos Aires, 2023,

Bibliografía complementaria:

- Cirio, Walter. "Planificación territorial y acumulación capitalista. Apuntes para el debate sobre los vínculos entre modelos de acumulación y políticas de planificación en el territorio argentino, 1955-2014". Realidad Económica 286, 2014.
- Haesbaert, Rogério. "Lógica zonal y ordenamiento territorial: Para rediscutir la proximidad y la contigüidad espaciales". En Cultura y Representaciones Sociales N°16, 2014, p. 9-29.
- Haesbaert, Rogério. "Ordenamiento Territorial". En Boletim Goiano de Geografia 26(1), 2008 p.117-124

UNIDAD 2: El proceso de planificación

Contenido: El momento explicativo y la definición problemática. El análisis socio-territorial. El momento propositivo: objetivos, estrategias y acciones. El momento operativo: Construcción, seguimiento, evaluación y gestión continuas. Enfoques de género en la planificación territorial. Federalismo y ordenamiento territorial. Casos y ejemplos de Argentina.

Bibliografía obligatoria:

- FAO. El proceso de planificación y su aporte al ordenamiento territorial rural. Santiago de Chile, 2006.
- INTA. Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas. Manual operativo para el INTA. Buenos Aires, 2022.
- Jaime, Fernando – Dufour, Gustavo – Alessandro, Martín – Amaya, Paula. Introducción al análisis de Políticas Públicas. Florencio Varela, Universidad Nacional Arturo Jauretche, 2013. Capítulo IV: El proceso de las políticas públicas, p. 85-118.
- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Guía de Planificación Territorial. Buenos Aires, 2016.
- Segovia, Olga – Williner, Alicia. Territorio e igualdad. Planificación del desarrollo con perspectiva de género. Santiago de Chile, CEPAL, 2016. Capítulo III: Fases de un proceso de planificación territorial con perspectiva de género, p.35-63.

Bibliografía complementaria:

- Fernández, Clarisa. El Estado y las políticas públicas: Un mapa teórico para su análisis. Revista Estado y Políticas Públicas N°16, 2021, p. 177-193
- Granero Realini, G.; Duarte, J. Lanfranchi, G. y Petrelli, H.; “Hacia una legislación del Hábitat en Argentina”, en Documento de Políticas Públicas, CIPPEC, julio de 2018.
- Leiva Lavalle, Luis. Pensamiento y práctica de la planificación en América latina. Santiago, CEPAL, 2012.
- Sili, Marcelo. Planificación y gestión territorial en América Latina: entre la persistencia de las problemáticas territoriales y los nuevos desafíos de futuro. Ikara. Revista de Geografías Iberoamericanas, (1), 2022.

UNIDAD 3: Herramientas e instrumentos para la gestión ambiental del territorio

Contenido: Instrumentos de intervención y gestión ambiental: preventivos, correctivos, recuperativos y compensatorios. Instrumentos urbanísticos, de gestión y participación urbana. El problema de la interjurisdiccionalidad y la gobernanza. Casos en Argentina y América Latina.

Bibliografía obligatoria:

- Langbehn, L. – Schmidt, M. – Pereira, P. “Las leyes ambientales en el ojo de la tormenta. Un análisis comparativo en torno a la legislación sobre glaciares, bosques y humedales en Argentina”. En Merlinsky, G. (comp) Cartografía del conflicto ambiental en Argentina 3. Buenos Aires, CLACSO - CICCUS, 2020.
- Oszlak, O. (2018). El rol del Estado en el proceso de transformación social-ecológica de América Latina. Fundación Friedrich Ebert, Ciudad de México.

- Pinto, M. La integración de los instrumentos de gestión territorial y ambiental. Necesidad de una coordinación reglamentaria. REVISTA PROYECCIÓN N° 13 – ISSN: 1852-0006 – VOL. VI – AÑO 2012. Disponible en : <http://proyeccion.cifot.com.ar/>

Bibliografía complementaria:

- Bárcena, A. et al. (2020). La emergencia del cambio climático en América Latina y el Caribe: ¿seguimos esperando la catástrofe o pasamos a la acción?, Libros de la CEPAL, N° 160 (LC/PUB.2019/23-P). Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

- Cozzi Bas, A.; Burdiles Perucci, G. y Rojas Milla, Y. Planificación ecológica e instrumentos de ordenamiento territorial de competencia municipal. Documento elaborado por ONG Fima, con el apoyo de la Fundación Heinrich Böll, enero 2021, Santiago, Chile. Disponible en: <https://www.fima.cl/2021/06/07/planificacion-ecologica-el-nuevo-libro-de-ong-fima-que-busca-educar-sobre-un-crecimiento-urbano-sustentable/>

-Leff, E. (2021). Racionalidad y Justicia Ambiental: La Elusiva Injusticia de la Vida. En Historia Ambiental Latinoamericana y Caribeña (HALAC), revista de la Solcha 11(3):19-38. Recuperado de: https://www.researchgate.net/publication/357080329_Racionalidad_y_Justicia_Ambiental_La_Elusiva_Injusticia_de_la_Vida

-Merlinsky, G. (2013). La espiral del conflicto. Una propuesta metodológica para realizar estudios de caso en el análisis de conflictos ambientales. En G. Merlinsky (Comp.), Cartografías del conflicto ambiental en Argentina (pp. 61-90). Buenos Aires: CLACSO-CICCUS.

-Ministerio del Interior y Transporte. Secretaría de Asuntos Municipales. Guía de Instrumentos Urbanísticos, Buenos Aires, 2015.

-Rueda, S. Carta para la planificación ecosistémica de las ciudades y metrópolis. Carta para el diseño de nuevos desarrollos urbanos y la regeneración de los existentes. Disponible en: https://www.academia.edu/42760381/carta_para_la_planificaci%C3%B3n_ecosist%C3%A9mica_de_las_ciudades_y_metr%C3%B3polis_carta_

para_el_dise%3%b1o_de_nuevos_desarrollos_urbanos_y_la_regeneraci
%3%b3n_de_los_existentes

-Salas, E. Planificación ecológica del territorio. Guía Metodológica. Universidad de Chile / Cooperación Técnica Alemana, julio 2022, Santiago, Chile. Disponible en:
<https://idoc.pub/documents/guia-metodologica-planificacion-ecologica-del-territorio-mwl1x31eg9nj>

Modalidad de cursada

El Seminario se dictará de manera presencial en formato concentrado y se complementará con un encuentro sincrónico virtual. Los contenidos serán acompañados con materiales y bibliografía subida al campus de la Facultad de Filosofía y Letras.

Formas de evaluación

El seminario se aprobará mediante un breve ensayo individual sobre alguna política territorial, proceso de planificación o situación de conflicto socio-ambiental-territorial, propuesta por lxs participantes del seminario. Se considerará la utilización de conceptos y metodologías desarrollados en el seminario y el diálogo con la bibliografía del curso.

Requisitos para la aprobación del seminario

Asistencia: 75 % de las clases dictadas. Elaboración y presentación del trabajo final del Seminario.